



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2010

г. Грозный

№ 215

О республиканской целевой программе «О противодействии коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы»

В соответствии с Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы», Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», Правительство Чеченской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемую республиканскую целевую Программу «Противодействие коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы.
2. Направить республиканскую целевую программу «Противодействие коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы» для утверждения в Парламент Чеченской Республики.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики разработать и принять программы противодействия коррупции.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики – Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики М.С. Селимханова.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Правительства
Чеченской Республики



О.Х. Байсултанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства
Чеченской Республики

от 28.12.2010

№ 215

Республиканская целевая программа «Противодействие коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы»

Паспорт
республиканской целевой программы
«Противодействие коррупции
в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы»

- Наименование Программы - Республиканская целевая Программа «Противодействие коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы» (далее - Программа)
- Основание для разработки Программы - Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р; Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы», Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», указ Главы Чеченской Республики от 8 октября 2010 года № 31 «О плане мероприятий по противодействию коррупции в системе органов государственной власти и органов местного самоуправления Чеченской Республики на 2010 - 2011 годы»

Государственный заказчик Программы - Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики

Основной разработчик Программы - Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики

Исполнители Программы - органы исполнительной власти Чеченской Республики, Совет по противодействию коррупции в государственных органах Чеченской Республики, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. К участию в Программе привлекаются Общественная палата Чеченской Республики (по согласованию), органы местного самоуправления Чеченской Республики (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)

Цель Программы - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики

Задачи Программы - для достижения целей Программы требуется решение следующих задач:
совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти Чеченской Республики;
совершенствование мер по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений;
формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных

гражданских и муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
 обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
 вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
 содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

Основные направления реализации Программы - Программа предусматривает мероприятия согласно приложению к настоящей Программе по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы Чеченской Республики для эффективного противодействия коррупции;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики;
- противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования;
- оптимизация функций органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- совершенствование системы государственной гражданской службы;
- формирование нетерпимого отношения в проявлениях коррупции;
- обеспечение права граждан на доступ к

Источники и объемы финансирования Программы	информации о деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики; формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; проведение мониторинга и анализа уровня коррупции - Финансирование Программы в части, касающейся исполнения мероприятий органами исполнительной власти Чеченской Республики, производится в пределах ассигнований на текущее содержание органов исполнительной власти Чеченской Республики без дополнительного выделения средств из республиканского бюджета. Общие затраты на реализацию отдельных мероприятий Программы на период 2011-2013 годы составляют 800,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 200,0 тыс. рублей; в 2012 году - 300,0 тыс. рублей; в 2013 году - 300,0 тыс. рублей
Организация контроля за выполнением Программы	- Координацию деятельности и реализации программных мероприятий, контроль за выполнением Программы осуществляет Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики. Информационное сопровождение Программы обеспечивает министерство Чеченской Республики по внешним связям, национальной политике, печати и информации
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	- доля нормативных правовых актов и их проектов, по которым проведена независимая экспертиза на наличие коррупциогенных факторов; количество государственных гражданских служащих Чеченской Республики, прошедших обучение по программам антикоррупционной направленности; количество государственных

гражданских служащих Чеченской Республики, представивших неполные/недостоверные сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности

1. Совершенствование нормативной правовой базы Чеченской Республики для эффективного противодействия коррупции.
2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.
3. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на государственной гражданской службе.
4. Повышение качества и доступности предоставляемых населению республики государственных услуг.
5. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.
6. Укрепление доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики.
7. Обеспечение эффективности государственного управления, в том числе:
повышение престижа государственной гражданской и муниципальной службы;
увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы;
развитие и укрепление институтов гражданского общества.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской

Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, указано, что необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Коррупция представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, правам человека и социальной справедливости. Коррупция подрывает доверие населения к власти, существенно затрудняет экономическое развитие.

Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, отмечено, что, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Учитывая, что весь комплекс проблем, вызванных различными проявлениями коррупции, не позволяет их решить единовременно, необходимо осуществление программных мер по созданию и развитию правовых и организационных антикоррупционных механизмов.

Применение программных методов позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку итогов их результативности.

Настоящая Программа, разработанная в целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Президентом Российской Федерации 13 апреля 2010 года, определяет задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции в Чеченской Республике, и содержит комплекс мероприятий, планируемых к реализации органами исполнительной власти Чеченской Республики в целях достижения установленных задач.

Наряду с Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 г. № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», Программа будет являться основным звеном организационно-законодательной базы противодействия коррупции.

II. Основные цели и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и

совершенствования системы противодействия коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

- организация противодействия коррупции в органах исполнительной власти Чеченской Республики;

- предупреждение коррупционных правонарушений;

- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

III. Сроки реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в течение 2011-2013 годов.

IV. Система программных мероприятий

Программа предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех проектов нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные функции, а также полномочия государственных гражданских служащих Чеченской Республики во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, порядок и сроки реализации данных полномочий.

В рамках настоящего раздела предполагаются:

- оказание практической помощи специалистам органов исполнительной власти Чеченской Республики при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов с целью выявления и своевременного устранения в них положений, способствующих проявлению коррупции на каждом этапе разработки и согласования документов;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов,

разработанных органами исполнительной власти Чеченской Республики;

организация, сбор и обобщение предложений общественных организаций, представителей бизнеса и граждан по формированию перечня нормативных правовых актов, подлежащих повторной первоочередной антикоррупционной экспертизе.

2. Противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о государственной гражданской службе.

В соответствии с действующим законодательством, в органах исполнительной власти Чеченской Республики созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Отдельным направлением должен стать постоянный мониторинг имущественного положения должностных лиц, в том числе тех, в отношении которых зарегистрированы жалобы граждан и организаций, негативные публикации в средствах массовой информации.

Для дальнейшего внедрения антикоррупционных механизмов необходимо осуществлять:

проверки органов исполнительной власти Чеченской Республики на предмет соблюдения ими законодательства о государственной гражданской службе, в том числе принимаемых ими мер по противодействию коррупции на государственной гражданской службе;

проверку достоверности представленных государственными гражданскими служащими Чеченской Республики сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности;

развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе;

проведение анализа уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чеченской Республики в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения;

включение в программы профессионального развития государственных гражданских служащих Чеченской Республики вопросов изучения законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности; организацию проведения обучающих семинаров по проблеме коррупции и предотвращению возникновения конфликта интересов;

качественное формирование кадрового резерва государственных гражданских служащих Чеченской Республики с соблюдением антикоррупционного законодательства, а также обеспечение его

эффективного использования.

3. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования предусматривает:

Принятие комплекса мер, направленных на выявление и пресечение фактов коррупции, связанных с хищением и нецелевым использованием бюджетных средств Чеченской Республики, в том числе средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ;

организация контроля за исполнением республиканского бюджета;

представление контрольными и надзорными органами материалов о нецелевом использовании и неэффективном расходовании бюджетных средств для рассмотрения на Комиссии по противодействию коррупции в органах Чеченской Республики;

организацию и проведение мониторинга цен на продукцию, закупаемую для государственных нужд Чеченской Республики, и ее качества;

оказание методической помощи органам исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики и участие в организации проведения государственных закупок, инвестиционных и подрядных торгов;

проведение сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию;

внедрение современных информационных технологий в организацию процесса государственных закупок;

осуществление контроля за соблюдением органами исполнительной власти законодательства о размещении заказов;

разработку и утверждение антикоррупционных стандартов размещения государственного заказа;

проведение плановых и внеплановых проверок деятельности в сфере размещения заказов для государственных нужд, анализ результатов этих проверок и разработку предложений по устранению выявленных нарушений;

анализ проведенных государственными заказчиками процедур размещения заказа на предмет выявления отклонений цен по заключенным государственным контрактам от среднерыночного уровня, причин закупок у единственного поставщика (обоснование целесообразности) на предмет признания конкурсных (аукционных) процедур несостоявшимися.

4. Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Чеченской Республики и отдельных сферах государственного управления предусматривает:

дальнейшую разработку и внедрение административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, наиболее приоритетных стандартов государственных услуг;

разработку и внедрение комплекса мер по исключению административных барьеров при оформлении регистрационных документов и документов, связанных с разрешительными процедурами.

внедрение информационно-коммуникационных технологий (электронного документооборота) в деятельность органов исполнительной власти Чеченской Республики;

разработку методических рекомендаций по организации и проведению мероприятий, направленных на противодействие коррупции в органах исполнительной власти Чеченской Республики и местного самоуправления, а также в подведомственных им учреждениях;

разработку и принятие в органах исполнительной власти Чеченской Республики, реализующих полномочия с повышенным риском возникновения коррупции, ведомственных целевых антикоррупционных программ;

проведение анализа исполнения ведомственных антикоррупционных программ и планов противодействия коррупции, подготовку отчетов и их публикацию на официальных Интернет-сайтах органов исполнительной власти Чеченской Республики.

5. Установление обратной связи с получателями государственных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики предусматривает:

обеспечение качественной работы «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлениях в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики;

организацию и проведение пресс-конференций с руководителями органов исполнительной власти Чеченской Республики, реализующими мероприятия данной Программы и внедряющими ведомственные программы (планы) противодействия коррупции;

введение в практику систематических отчетов руководителей органов исполнительной власти Чеченской Республики перед населением о результатах антикоррупционной деятельности и лицах, привлеченных к ответственности за коррупционные действия (бездействие).

6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции предусматривает:

подготовку и размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов антикоррупционной направленности;

размещение пропагандистских материалов антикоррупционной направленности на радио и телевидении, в печатных и электронных средствах массовой информации;

проведение пресс-конференций, брифингов, «круглых столов» по антикоррупционной тематике.

7. Проведение мониторинга и анализа уровня коррупции предусматривает:

проведение оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых органами исполнительной власти Чеченской Республики;

публикацию в средствах массовой информации и на официальных Интернет-сайтах органов исполнительной власти Чеченской Республики результатов мониторинга эффективности мер по противодействию коррупции;

анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов, находящихся в государственной собственности, с целью выявления фактов

занижения стоимости указанных объектов;

регулярный мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Чеченской Республики;

анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны государственных гражданских Чеченской Республики и муниципальных служащих Чеченской Республики и принятие по результатам такого анализа организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

Перечень программных мероприятий содержится в Приложении к настоящей Программе.

V. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование Программы в части, касающейся исполнения мероприятий органами исполнительной власти Чеченской Республики, производится в пределах ассигнований на текущее содержание органов исполнительной власти Чеченской Республики без дополнительного выделения средств из республиканского бюджета. Общие затраты на период 2011-2013 годы составляют 800,0 тыс. рублей.

На реализацию отдельных мероприятий: проведение пресс-конференций, «круглых столов» по проблемам противодействия коррупции с участием представителей органов исполнительной власти, общественных объединений, средств массовой информации, проведение социологического мониторинга (мониторингового исследования) отношения жителей республики к проявлениям коррупции и оценка вовлеченности населения в коррупционные процессы планируется предусмотреть в республиканском бюджете средства в сумме 800,0 тыс. рублей в том числе:

2011 год - 200,0 тыс. руб.;

2012 год - 300,0 тыс. руб.;

2013 год - 300,0 тыс. руб.

Финансирование программных мероприятий по проведению пресс-конференций, «круглых столов», социологического мониторинга (мониторингового исследования) будет осуществляться через министерство Чеченской Республики по внешним связям, национальной политике, печати и информации.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта республиканского бюджета на соответствующий год исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы и индикативные показатели ее эффективности

В результате реализации Программы ожидается:

1. Создание эффективной системы мер профилактики и упреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на государственной гражданской службе Чеченской Республики.

2. Максимально возможное снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Чеченской Республики.

3. Совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.

4. Повышение качества и доступности предоставляемых населению Чеченской Республики государственных услуг.

5. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.

6. Укрепление доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики.

7. Обеспечение эффективности государственного управления, высокого уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества в Чеченской Республики, в том числе:

увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы;
развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Система целевых индикаторов и планируемых показателей эффективности реализации Программы

Планируемые индикативные (количественные) и качественные показатели эффективности *	Базовое значение показателя на начало реализации Программы	Планируемые значения показателей по годам реализации		
		2011 год	2012 год	2013 год
1. Доля нормативных правовых актов и их проектов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов (в процентном соотношении)	0	50	80	100
2. Количество государственных гражданских служащих Чеченской Республики, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по программам антикоррупционной направленности	0	20	35	50
3. Доля лиц из числа претендующих на замещение должностей	0	15	35	60

государственной гражданской службы Чеченской Республики, прошедших проверку на достоверность представляемых в установленном порядке, в том числе на конкурс, документов, сведений (в процентном соотношении)				
4. Количество государственных гражданских служащих Чеченской Республики, представивших неполные/недостоверные сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период	0	30	10	0
5. Доля государственных контрактов на поставку товаров для государственных нужд Чеченской Республики, по которым выполняется сравнительный анализ закупочных и среднерыночных цен (в процентном соотношении)	0	8	12	18
6. Доля «роста доверия» граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, органам исполнительной власти - показатель от общего числа обращений на «горячую линию - телефон доверия» (в процентном соотношении)	12	20	45	60

* Планируемые индикативные (количественные) и качественные показатели эффективности реализации Программы могут уточняться (изменяться) в случае необходимости корректировки Программы с учетом реализации мероприятий Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Президентом Российской Федерации.